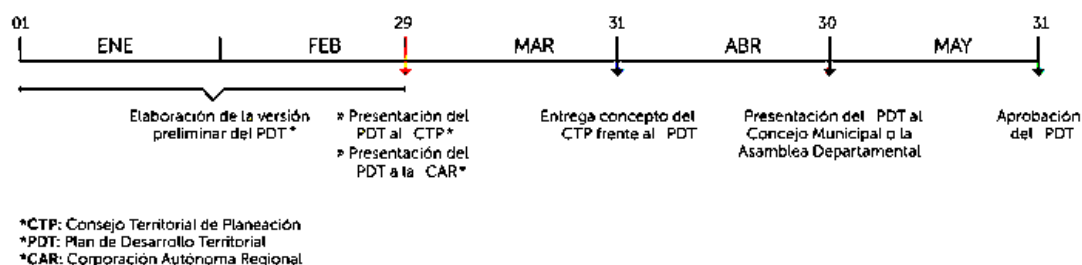


## Anexo 6.1. Cuestionario de Observación de la formulación y aprobación participativa del Plan de Desarrollo Municipal (PDM)

Municipio: \_\_\_\_\_; Departamento \_\_\_\_\_  
Periodo de Observación Desde D\_\_M\_\_A\_\_\_\_ Hasta D\_\_M\_\_A\_\_\_\_  
Tramitado por \_\_\_\_\_, email \_\_\_\_\_  
Institución \_\_\_\_\_  
Nombre del alcalde \_\_\_\_\_

**Introducción:** La formulación participativa y aprobación del PDM, especialmente por el papel que en él juega el Consejo Municipal de Planeación (CMP), es uno de los procesos más fundamentales de la participación de la sociedad civil territorial organizada. Este proceso permite observar la densidad y articulación de estas últimas en interacción con las autoridades municipales, y permitirá medir la fortaleza de esta interacción y ver su desarrollo. Aunque existe una amplia definición jurídica<sup>1</sup> de cómo debe procederse, estos procesos se presentan de forma muy heterogénea. El propósito de estas observaciones es entonces registrar esta variedad como punto de partida hacia la puesta en práctica de procesos posteriores de participación ciudadana; el énfasis entonces es en el **proceso** de formulación y aprobación del Plan de Desarrollo no en sus contenidos.

### Cronograma del proceso<sup>1</sup>



### Puntos de observación:

- Convocatoria, selección e instalación del CMP y presentación del PDM por el alcalde (hasta febrero 29)
- Debates iniciales sobre el Plan de Desarrollo.
- Socialización a la comunidad en general y/o involucramiento en definir prioridades y programas.
- Presentación del concepto del CMP (hasta marzo 31) (primera entrega del cuestionario).
- Incorporación del concepto del CMP al plan a presentar al concejo municipal (abril 30)
- Involucramiento con el concejo municipal por el CMP y la Ciudadanía.
- Plan aprobado (mayo 31) (segunda entrega del cuestionario).
- Socialización y difusión del Plan de Desarrollo aprobado (tercera entrega del cuestionario)

<sup>1</sup> Tomado del DNP

## Cuestionario

**Instrucción:** Utilice su mejor criterio y marque con X una única opción en las escalas que van de 0 a 10. En las preguntas abiertas, si no le queda espacio para escribir sus respuestas, haga uso del espacio de las márgenes. El cuestionario diligenciado debe ser enviado en archivo digital (escaneado) o en físico por correo, al e-mail o dirección en Bogotá que se encuentran al final de éste cuestionario.

### I. Sobre la elección de los miembros del CMP

1) ¿Considera que la conformación del CMP muestra una representación amplia de los distintos sectores de la sociedad presentes en el territorio, o se observa una conformación limitada a los sectores más cercanos a la administración local?

<b>Cercanos a la administración local</b>		<b>Convocatoria amplia</b>											
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr> <td>0</td><td>1</td><td>2</td><td>3</td><td>4</td><td>5</td><td>6</td><td>7</td><td>8</td><td>9</td><td>10</td> </tr> </table>	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			

2) ¿Cuántos actores sociales componen el CMP? \_\_\_\_\_

3) Por favor liste tales actores/organizaciones

---



---



---



---

4) ¿Estas organizaciones sociales y/o comunitarias se encuentran articuladas/federadas con otras con cubrimiento mayor?

<b>No articulación</b>		<b>Articulación</b>											
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr> <td>0</td><td>1</td><td>2</td><td>3</td><td>4</td><td>5</td><td>6</td><td>7</td><td>8</td><td>9</td><td>10</td> </tr> </table>	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			

### II. Sobre el plan presentado por el alcalde al CMP

5) ¿El Plan de Desarrollo incluye recursos cuantificados?

<b>NO</b>		<b>SI</b>											
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr> <td>0</td><td>1</td><td>2</td><td>3</td><td>4</td><td>5</td><td>6</td><td>7</td><td>8</td><td>9</td><td>10</td> </tr> </table>	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			

6) ¿Esta cuantificación llega a nivel de programas, o mejor aún, de proyectos específicos cuantificados?

<b>NO</b>		<b>SI</b>											
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr> <td>0</td><td>1</td><td>2</td><td>3</td><td>4</td><td>5</td><td>6</td><td>7</td><td>8</td><td>9</td><td>10</td> </tr> </table>	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			

### III. El proceso de la planeación participativa y el papel del CMP

7) Los debates del Plan de Desarrollo, ¿fueron ordenados y racionales o fueron desordenados, donde tenía la razón “el que más gritara?”

<b>El que más gritara</b>		<b>Ordenados y racionales</b>											
	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr> <td>0</td><td>1</td><td>2</td><td>3</td><td>4</td><td>5</td><td>6</td><td>7</td><td>8</td><td>9</td><td>10</td> </tr> </table>	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			

8) ¿Se hicieron convocatorias amplias para discutir el Plan de Desarrollo?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

9) ¿Se nombraron subcomisiones ampliadas sectoriales, subregionales o poblacionales para discutir las propuestas del Plan?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

10) Estas subcomisiones, ¿alcanzaron el nivel de identificación y priorizaron de programas, o mejor aún, proyectos?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

11) ¿Cuantificaron económicamente programas, o mejor aún, proyectos?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

12) ¿El CMP recogió las sugerencias de éstas subcomisiones?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

13) ¿Se amplió la participación a otros segmentos de la ciudadanía distintos a los miembros y sectores del CMP?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

14) ¿Se hicieron audiencias públicas?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

15) ¿El concepto que presentó el CMP al alcalde, recogió, en la medida de los recursos disponibles, las sugerencias por sectores o producto de las audiencias públicas/comisiones?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

16) ¿Se establecieron y respetaron los límites establecidos en el Plan Plurianual de Inversiones del Plan de Desarrollo así, como es de esperar, se hubieran reasignado por programas o por proyectos?

<b>NO</b>		<b>SI</b>
	<b>0</b>   <b>1</b>   <b>2</b>   <b>3</b>   <b>4</b>   <b>5</b>   <b>6</b>   <b>7</b>   <b>8</b>   <b>9</b>   <b>10</b>	

17) Por favor describa brevemente el proceso en general:

---



---



---



---



---



---



---



---

(Primera entrega)

**IV. Presentación del concepto sobre el Plan de Desarrollo al alcalde y la incorporación de las sugerencias al Plan de Desarrollo que el alcalde presenta a los concejales**

18) ¿Incorpora el alcalde las propuestas hechas por el CMP?

NO												SI
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

19) ¿Explicó públicamente el alcalde las razones de las modificaciones al plan de desarrollo con base en el concepto del CMP?

NO												SI
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

20) ¿Aunque no haya consenso considera usted que las explicaciones son razonables?

NO												SI
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

**V. Presentación y debate con el concejo municipal del Plan de Desarrollo**

21) ¿El Plan presentado se debatió a puerta cerrada o se hizo pública y ampliamente?

A puerta cerrada												Pública y ampliamente
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

22) ¿El Plan aprobado por el concejo municipal incorpora de forma significativa el concepto del Plan presentado por el CMP?

NO												SI
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

**VI. Cómo evalúa usted el proceso completo en términos de:**

23) **Racionalidad:** Acuerdos toman en cuenta la realidad de recursos limitados para lograr los objetivos de los mismos.

NO	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	SI
----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----

24) **Legitimidad:** Base amplia de acuerdos entre los actores de la sociedad civil y niveles de gobierno.

NO	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	SI
----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----

25) **Gobernabilidad:** Capacidades suficientes para implementar los acuerdos/decisiones a las que se lleguen.

NO	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	SI
----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----

**VII. Instrucciones de retroalimentación (feedback)**

26) Si usted observa problemas flagrantes en el ciclo de la planeación participativa, ¿cómo puede usted o su organización intervenir de la forma más constructiva y respetuosa posible y sin sesgos sectoriales en cómo se está desarrollando el proceso?

---

---

---

---

---

---

---

---

27) ¿Lo hizo?

NO	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	SI
----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	----	----

28) ¿Qué resultados cree que tuvieron?

---

---

---

---

---

---

---

---

**(Segunda entrega)**

### VIII. Socialización y difusión del Plan de Desarrollo aprobado

29) ¿Al Plan aprobado por el concejo municipal se le da amplia difusión con la sociedad civil?

NO																SI
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10					

30) ¿El Plan aprobado por el concejo municipal tiene una aceptación importante de la ciudadanía, así no sea todo lo que se quería?

NO																SI
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10					

(Tercera entrega)

---

<sup>i</sup> Los Planes Participativos de Desarrollo Territoriales son regidos la Ley 152 de Julio 15 de 1994, la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo cuyo propósito es "establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo, así como la regulación de los demás aspectos contemplados por el artículo 342, y en general por el capítulo 2o. del título XII de la Constitución Política y demás normas constitucionales que se refieren al plan de desarrollo y la planificación".

También tienen impacto las siguientes piezas jurídicas:

-La Ley 388 de 1997 que estableció modificaciones a la Ley 152 de 1994 y

-La Sentencia C-524/03 de la Corte Constitucional que estableció la continuidad de la función de los Consejos de Planeación en Colombia donde concluyó: "la función consultiva del Consejo Nacional de Planeación y de los Consejos Territoriales de Planeación no se agota en la fase de discusión del Plan de Desarrollo, sino que se extiende a las etapas subsiguientes en relación con la modificación de dichos planes".